

ATTI DEL DIRETTORE GENERALE

DELIBERAZIONE N. 1094 del 31/12/2021

OGGETTO:

AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO INERENTE ALLA FORNITURA DELLE PRESTAZIONI SANITARIE, ASSISTENZIALI E DI CURA DI DIRIGENTI MEDICI ANESTESISTI PER IL PERIODO DAL 1° GENNAIO AL 13 FEBBRAIO 2022 PER FAR FRONTE ALL'EMERGENZA EPIDEMIOLOGICA DA COVID-19". CIG 9050456090

PROPONENTE: PROVVEDITORATO ECONOMATO
Il Dirigente Responsabile: OLIVEI FEDERICA LUCIA CARLOTTA
Il Funzionario istruttore: LOSI FRANCESCO

Fascicolo n. 423 - 0 Anno 2021
Titolario 01 - 06 - 03

Immediatamente esecutiva: S
Soggetta a privacy: N
Pubblicazione differita: N
Con introiti: N
Con Oneri: S

PREMESSO che:

- con il Decreto Legge 24 dicembre 2021, n. 221 recante “Proroga dello stato di emergenza nazionale e ulteriori misure per il contenimento della diffusione dell’epidemia da COVID-19”, è stato prorogato fino al 31 marzo 2022 lo stato di emergenza;
- a partire dall’ultimo trimestre dell’anno in corso, la pandemia da Sars –CoV-2 sta registrando una rapida evoluzione in crescita, a causa del continuo aumento del numero dei contagi in Italia;

ATTESO che permane il grave stato di criticità dovuto alla cronica carenza di medici anestesisti malgrado le molteplici procedure di selezione e/o concorsi esperiti da questa ASST nel corso dell’anno, come si evince dalla comunicazione e-mail dell’U.O.C. Risorse Umane e Organizzazione del 29/12/2021 (prot. n. 33378/2021), conservata agli atti della proponente U.O.C., in cui si specifica che:

- si sono espletati nel corso del 2021 molteplici procedure di reclutamento per l’assunzione, a vario titolo (dipendenti/collaborazioni) di dirigenti medici di anestesia e rianimazione, ottenendo solo una parziale copertura dei fabbisogni assistenziali;
- sono in corso ulteriori selezioni per il reclutamento del personale di cui trattasi, che si concluderanno presumibilmente nel 2022;

DATO ATTO che come rappresentato dalle nota e-mail della Direzione Sanitaria del 24/12/2021 (prot. n. 33378/2021):

- a causa della perdurante carenza di personale medico specializzato è necessario attivare con urgenza un servizio di copertura dei turni per i due Servizi di Anestesia e Rianimazione dell’Ospedale Bassini e dell’Ospedale Città di Sesto San Giovanni;
- il servizio richiesto si rende urgente e necessario dal 1° gennaio 2022, in quanto il personale anestesista assunto con contratti libero professionale in scadenza al 31/12/2021, non ha garantito la prosecuzione dell’incarico per il 2022 non avendo aderito alla nuova manifestazione di interesse bandita da questa ASST;
- in carenza del personale medico la ASST Nord Milano si vedrebbe costretta, al fine di poter garantire i turni di guardia a chiudere posti letto di terapia intensiva, scelta particolarmente drammatica in questa fase della pandemia da Sars –CoV-2, nonché a ridurre l’attività di chirurgia programmata con conseguente netto peggioramento dei tempi di attesa anche per i pazienti oncologici;

RICHIAMATA la DGR 29 gennaio 2021, n. XI/4232 “Determinazioni in ordine alla gestione del servizio sanitario e sociosanitario per l’esercizio 2021 - Quadro economico programmatico”, che nell’Allegato 2 “Indicazioni specifiche per gli Enti Sanitari del Sistema Socio-Sanitario Regionale”, conferma l’obiettivo di garantire, in continuità con gli anni precedenti, il conseguimento di risparmi derivanti dall’adesione piena e puntuale al sistema di acquisti centralizzati (ARIA S.p.A. e Consip S.p.A.) e aggregati;

RILEVATO che:

- l’art. 1, comma 449, della Legge 27 dicembre 2006, n. 296, sancisce l’obbligo per gli Enti del Servizio sanitario nazionale di approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate dalle centrali regionali di riferimento, così come costituite ai sensi dell’art. 1, comma 455 della medesima Legge;
- l’art. 9, comma 3 del D.L. 24 aprile 2014, n. 66 convertito in Legge 23 giugno 2014, n. 89, richiamando tutta la pregressa normativa in materia, ribadisce che gli Enti del Servizio sanitario regionale ricorrono a Consip S.p.A. e al soggetto aggregatore di riferimento per l’adesione alle convenzioni stipulate dalle stesse;

ACCERTATO in proposito che, in conformità alle predette regole di sistema, alla data di adozione del presente provvedimento non sono vigenti convenzioni stipulate dall’Azienda Regionale per l’innovazione e gli Acquisti della Regione Lombardia (ARIA S.p.A.) e/o da Consip S.p.A. per l’acquisizione della fornitura in argomento, come si evince dagli elenchi delle convenzioni attive sui relativi portali telematici;

RICORDATO che questa ASST ha aderito all’unione formalizzata “CAESP - Consorzio per gli Acquisti Enti Sanitari Pubblici Milano” con deliberazione 31 marzo 2016 n. 136, in esito alla ridefinizione dell’assetto dei consorzi regionali quali unioni formali di acquisto di cui alla DRG X/4702/2015;

RILEVATO che, nell’ambito del Consorzio di riferimento, non vi sono procedure di gara consortili per l’affidamento del servizio in argomento;

PRECISATO che l'ASST Nord Milano ha altresì esplorato, con esito negativo, la possibilità di adesione all'aggiudicazione delle procedure esperite dall'ASST Bergamo Est e dall'ASST Mantova aventi a oggetto il servizio in questione;

RITENUTO, alla luce dell'esito negativo delle verifiche svolte di cui ai punti precedenti, di dover procedere celermente al reclutamento in tempi brevi delle risorse necessarie, verificando la disponibilità delle società specialiste del settore al fine di evitare l'interruzione di pubblico servizio e nelle more dell'espletamento delle procedure concorsuali in corso sopra citate, o, in alternativa, qualora le stesse non sortissero alcun risultato utile, di una eventuale procedura di gara per l'affidamento del servizio di anestesia e rianimazione;

PRESO ATTO che l'ASST Nord Milano ha acquisito preventivi per l'affidamento del servizio, per il presunto fabbisogno aziendale - trasmesso dalla direzione sanitaria con nota e-mail del 27/12/2021 (prot. n. 33378/2021) posta agli atti della scrivente U.O. - dal 1° gennaio al 13 febbraio 2022, alle società sotto indicate:

- Il Gabbiano 2.0 Società Cooperativa Sociale:
- GAP STP a RL
- ABR Hypnos
- Medical Service Assistance S.r.l.

VERIFICATO, altresì, che solo Il Gabbiano 2.0 Società Cooperativa Sociale ha presentato un'offerta che avrebbe garantito l'avvio del servizio a decorrere dal 1 gennaio 2022, con una tariffa oraria comprensiva di tutti gli oneri pari a € 125,00, per un costo complessivo pari a € 139.000,00;

CONSTATATO che le attuali condizioni di forte recrudescenza della situazione pandemica non rispecchiano quelle contemplate nel documento Linee Guida per l'Omogeneizzazione dei comportamenti degli Enti Strumentali di Regione Lombardia" redatte dalla regione Lombardia in coerenza con l'affievolirsi della emergenza pandemica da Sars Cov 2 e che ciò quindi rende difficilmente applicabile la tariffa di esternalizzazione in esso contenuta;

ACQUISITA, e conservata agli atti, a tal proposito, la nota e-mail del 29 dicembre 2021, inviata alla Regione Lombardia dalla Direzione Generale della ASST Nord Milano con la quale viene manifestata l'esigenza impellente di acquisire personale anestesista alle condizioni economiche di mercato offerte dalle società cooperative, al fine di non interrompere le attività in essere;

RITENUTO, pertanto, necessario, al fine di non incorrere nell'interruzione delle attività istituzionali, di affidare il servizio inerente alla fornitura delle prestazioni sanitarie, assistenziali e di cura di dirigenti medici anestesisti per il periodo dal 1° gennaio al 13 febbraio 2022 a Il Gabbiano 2.0 Società Cooperativa Sociale, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) del D.L. 76/2020, convertito in Legge n. 120 dell'11 settembre 2020, come modificato dal D.L. n. 77 del 31 maggio 2021;

DATO ATTO che l'importo presunto da corrispondere alla società affidataria è pari a € 139.000,00 IVA esente ed è annotato al conto di bilancio n. 65.05.00250 descrizione: "Altri servizi sanitari" (Emergenza Covid-19) dell'anno 2022 (dal 1° gennaio al 13 febbraio), come indicato nel parere contabile, conservato agli atti;

RITENUTO di nominare:

- quale Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. e delle Linee Guida Anac n. 3 "Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni" del 26.10.2016 - aggiornate in data 11.10.2017, il Responsabile della U.O.C. Provveditorato Economato;
- quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto - ai sensi degli artt. 101, 102 e 111 del D.Lgs. 50/2016, del DM 7 marzo 2018, n. 49 e del Regolamento aziendale approvato con Deliberazione n. 656 del 15 ottobre 2019 – il dott. Angelo Pezzi, Direttore della U.O.C. Anestesia, Rianimazione e Terapia Intensiva dell'Ospedale Edoardo Bassini;

SU PROPOSTA del Responsabile della U.O. proponente il quale attesta la legittimità e regolarità tecnico/amministrativa del presente provvedimento, come riportato nel parere tecnico, conservato agli atti;

ATTESO che la Struttura proponente ha acquisito dalla U.O.C. Bilancio e Risorse Finanziarie l'attestazione della copertura finanziaria inerente al presente provvedimento, come riportato nel parere contabile, conservato agli atti;

IL DIRETTORE GENERALE

PRESO ATTO del parere favorevole espresso, per quanto di rispettiva competenza, dal Direttore Amministrativo, dal Direttore Sanitario e dal Direttore Sociosanitario, conservati agli atti;

- d e l i b e r a -

per le motivazioni espresse in premessa:

- di affidare il servizio inerente alla fornitura delle prestazioni sanitarie, assistenziali e di cura di dirigenti medici anestesisti per il periodo dal 1° gennaio al 13 febbraio 2022 a Il Gabbiano 2.0 Società Cooperativa Sociale, con sede in Varese, via Carcano, 18 (C.F. e P.IVA 03504100128), ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) del D.L. 76/2020, convertito in Legge n. 120 dell'11 settembre 2020, come modificato dal D.L. n. 77 del 31 maggio 2021;
- di dare atto che il costo derivante dal presente provvedimento è pari a € 139.000,00 IVA esente ed è annotato al conto di bilancio n. 65.05.00250 descrizione: "Altri servizi sanitari" (Emergenza Covid-19) dell'anno 2022 (dal 1° gennaio al 13 febbraio), come indicato nel parere contabile, conservato agli atti;
- di nominare quale Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. e delle Linee Guida Anac n. 3 "Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni" del 26.10.2016 - aggiornate in data 11.10.2017, il Responsabile della U.O.C. Provveditorato Economato;
- di nominare quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto - ai sensi degli artt. 101, 102 e 111 del D.Lgs. 50/2016, del DM 7 marzo 2018, n. 49 e del Regolamento aziendale approvato con Deliberazione n. 656 del 15 ottobre 2019 – il dott. Angelo Pezzi, Direttore della U.O.C. Anestesia, Rianimazione e Terapia Intensiva dell'Ospedale Edoardo Bassini;
- di conferire mandato al Responsabile del Procedimento per tutti i necessari, successivi, incombenti all'esecuzione del presente provvedimento;
- di dare atto che il provvedimento è immediatamente esecutivo ai sensi dell'art. 17, comma 6, della legge regionale 30 dicembre 2009, n. 33 e ss. mm. e ii.;
- di disporre la pubblicazione del presente provvedimento all'Albo Pretorio on-line aziendale, ai sensi dell'art. 17, comma 6, della legge regionale 30 dicembre 2009, n. 33 e ss. mm. e ii.;
- di trasmettere il provvedimento al Collegio Sindacale.

IL DIRETTORE GENERALE
dott.ssa Elisabetta Fabbrini